



# 朝阳市人民政府公报

**2023**

**第10期**

# 目 录 (月刊)

2023 年第 10 期(总第 260 期) 2023 年 11 月 5 日出版

## 朝阳市人民政府办公室文件

朝阳市人民政府办公室关于印发朝阳市深化  
农村公路管理养护体制改革实施方案的  
通知 ..... 2

## 政务通报

谢卫东同志在市政府第十二届四次全体(扩大)  
会议暨全面振兴新突破三年行动指挥部  
第四次全体会议上的讲话 ..... 11

## 编委会成员

编委会主任:曹治纲

编委会副主任:刘立军

总编辑:

潘志宏

副总编辑:

董颖 张宇新

编辑单位:

朝阳市人民政府办公室

地址:

朝阳市燕都街道龙腾大街

邮编:122000

电话:2638251

E-mail:

cyszfbxxk@163.com

印刷:

朝阳铁路印务有限公司

# 朝阳市人民政府办公室文件

朝政办发〔2023〕30号

---

## 朝阳市人民政府办公室关于印发朝阳市 深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知

各县（市）区人民政府，市政府各部门，市直各单位：

经市政府同意，现将《朝阳市深化农村公路管理养护体制改革实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

朝阳市人民政府办公室

2023年10月7日

（此件公开发布）

# 朝阳市深化农村公路管理养护 体制改革实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）及《辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》（辽政办发〔2020〕24号）精神，进一步管好、护好农村公路，加快建立农村公路管理养护长效机制，推进农村公路可持续高质量发展，结合我市实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行以人民为中心的发展思想，牢固树立新发展理念，全面深化农村公路管理养护体制改革，加强农村公路与农村经济社会发展统筹协调，推动“四好农村路”高质量发展，充分发挥农村公路在乡村振兴的先导先行作用，助力交通强市建设，服务农业农村现代化。

### （二）基本原则

改革驱动，补齐短板。通过改革，消除制约“四好农村路”高质量发展的体制机制障碍，切实解决管好、护好的短板问题，

建立农村公路管理养护长效机制。

上下联动，落实责任。通过构建“省市统筹、县级负责、乡村齐抓、社会参与”的农村公路管理养护责任体系，推动落实各县（市）区政府的主体责任。

政府主导，多方支持。加大各级财政投入，拓宽投融资渠道，建立财政投入为主、多渠道融资的农村公路资金保障体系。

创新机制，转型发展。分类有序推进养护市场化改革，坚持绿色发展、融合发展，推进农村公路高质量发展。

## 二、工作目标

2023年基本建立权责清晰、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制，形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局。农村公路治理能力明显提高，治理体系初步形成。农村公路通行条件和路域环境明显提升，交通保障能力显著增强。农村公路列养率达到100%，年均养护工程比例县级公路不低于8%、乡村级公路不低于5%，技术状况中等及以上农村公路占比不低于80%。

到2035年，全面建成体系完备、运转高效的农村公路管理养护体制机制，基本实现城乡公路交通基本公共服务均等化，路况水平和路域环境根本性好转，农村公路治理能力全面提高，治理体系全面完善。

## 三、工作任务

### （一）建立健全以县为主体的农村公路管理养护体制

1. 加强市级统筹、政策支持和监督指导。市交通运输局负责指导监督本行政区域内农村公路管理养护工作，建立和完善农

村公路支持政策，具体承担农村公路管理及市政府对县（市）区政府绩效管理工作中。市财政局加强市级农村公路管理养护补助资金统筹，会同市交通运输局下达农村公路管理养护市级补助资金预算；加强农村公路资金管理和使用的监督检查工作。市自然资源、农业农村、文化和旅游、应急、金融、乡村振兴等部门加强政策引导，支持和促进农村公路事业发展。（责任单位：市交通运输局、财政局、自然资源局、农业农村局、文化旅游广播电视局、应急管理局、金融发展局、乡村振兴局）

2. 落实县级政府主体责任。县级政府是农村公路管理养护责任主体。负责制定本行政区域内农村公路管理养护制度；筹措农村公路管理养护资金，将农村公路养护资金及管理机构运行经费和人员支出纳入一般公共预算，监管资金使用；协调、解决涉及农村公路管理的重大问题；组织做好农村公路养护质量、安全管理及路产路权保护等工作，及时处置自然灾害等突发事件，保证农村公路畅通。

县级政府要将农村公路管理养护工作纳入乡村振兴战略和农村人居环境整治统筹谋划，按照“县道县管，乡村道乡村管”原则，建立健全农村公路管理养护责任制，落实农村公路管理养护职责，明确相关部门、乡级政府农村公路管理养护权力和责任清单，按“有路必养、养必到位”的要求，实行农村公路工作目标责任制和绩效管理。全面推行农村公路“路长制”，建立“党委领导、政府主导、部门协调、各方参与、运转高效”的管理体系，指导监督相关部门和乡级政府履职尽责，加大农村公路管理队伍建设和管理养护资金投入。（责任单位：各县（市）区政府）

3. 发挥乡村两级主力作用和群众积极性。乡级政府按照县级政府确定的农村公路管理养护权力和责任，具体负责本行政区域内乡道、村道的管理养护工作，明确农村公路乡级管理部门，确定至少2名专职管理人员，指导村民委员会做好农村公路管理养护，按照“一支管养队伍、一个办公场所、一笔管养经费、一个运行机制、一套内业台账”的要求，落实乡（镇）农村公路管理体系建设。村民委员会按照“农民自愿，民主决策”原则，采取一事一议、以工代赈等办法组织村道管理养护工作。加强宣传引导，将爱路护路要求纳入乡规民约、村规民约；鼓励将农村公路日常养护与农村人居环境整治相结合，支持群众参与农村公路路域环境整治；鼓励采用以奖代补等方式，将日常养护与应急抢通捆绑实施并交由农民承包；鼓励农村集体经济组织和社会力量自主筹资筹劳参与管理养护工作；鼓励开发多种形式的农村公路养护公益性岗位，就近吸纳农民参与农村公路养护，为贫困边缘户提供就业机会。（责任单位：各县（市）区政府）

#### （二）强化农村公路管理养护资金保障。

4. 优化资金支出结构。市、县政府加大资金投入，整合使用各类涉及农村道路建设资金，将农村公路发展纳入一般债券支持范围。（责任单位：各县（市）区政府，市财政局）

5. 加大财政资金支持力度。农村公路管理养护属于县级财政事权，县级政府要严格落实农村公路养护主体责任，按照财政事权与支出责任相统一的原则，足额安排农村公路养护资金，原则上通过自有财力安排，对县级政府落实支出责任存在的收支缺口，省、市级政府根据不同时期的发展目标给予一定资金支持。

省、市、县三级公共财政资金用于农村公路日常养护的总额不得低于以下标准：县道每年每公里 10000 元，其中，省级公共财政投入 1000 元，市、县级公共财政投入 9000 元；乡道每年每公里 5000 元，其中，省级公共财政投入 500 元，市、县级公共财政投入 4500 元；村道每年每公里 3000 元，其中，省级公共财政投入 300 元，市、县级公共财政投入 2700 元。市、县两级具体分担比例由市财政部门根据全市的财政体制现状来确定。省、市级公共财政支持农村公路日常养护的资金标准，随省农村公路养护补贴政策调整。（责任单位：各县（市）区政府，市财政局）

6. 强化资金使用监督管理。各级财政、交通运输部门要加强农村公路资金拨付和使用监管，确保及时，足额到位。严禁农村公路建设采用施工方带资的建设—移交（BT）模式，严禁地方以“建养一体化”名义新增隐性债务，各级审计部门要加强农村公路资金使用情况审计监督，公共资金使用情况要按有关规定向社会公开，接受群众监督。（责任单位：各县（市）区政府，市财政局、审计局、交通运输局）

7. 创新农村公路发展投融资机制。积极争取中央均衡性转移支付和交通运输部车购税资金用于农村公路。充分发挥好政府资金的引导作用，采取资金补助、先养后补、以奖代补、无偿提供料场等多种方式支持农村公路养护。农村公路养护分成性切块资金必须用于农村公路养护。鼓励多渠道筹集资金，积极吸引社会资本投资农村公路管理养护。鼓励将农村公路建设和一定时期的养护进行捆绑招标，将农村公路与产业、园区、乡村旅游等经营性项目实行一体化开发，运营收益用于农村公路养护。鼓励保



险资金通过购买地方政府一般债券方式合法合规参与农村公路发展。（责任单位：各县（市）区政府，市财政局、交通运输局、农业农村局、乡村振兴局、文化旅游广播电视局）

### （三）建立农村公路管理养护长效机制。

8. 分类有序推进农村公路养护市场化改革。加快农村公路管养分离，建立专群结合养护运行机制。鼓励符合资质条件的养护企业跨地区参与农村公路养护市场竞争，通过市场化运作选择专业队伍实施养护。鼓励将干线公路建设养护与农村公路工程捆绑招标，鼓励农村公路建设改造和养护一体化招标，通过签订长期合同、招投标约定等方式引导专业养护企业加大投入，提高养护机械化水平。日常养护鼓励通过分段承包、定额包干等模式，调动群众积极性，吸纳沿线群众主动参与农村公路养护，鼓励与农村人居环境整治结合实施。（责任单位：各县（市）区政府）

9. 加强安全和信用管理。公路安全设施与主体工程要同时设计、同时施工、同时投入使用。县级政府要组织相关部门加强农村公路隐患排查，完善安全设施，加大农村公路危桥改造和安全生产防护工程资金投入，消除农村公路运营安全隐患。建立健全农村公路灾害防治应急保障体系，提高抗灾能力和应急处置能力。加强全市农村公路养护市场监管，建立信用评价机制，实施联合守信激励和失信惩戒，按照国家有关规定将信用记录纳入全国信用信息共享平台，依法向社会公开。（责任单位：各县（市）区政府，市交通运输局）

10. 强化法规政策和队伍建设。认真贯彻落实《辽宁省农村公路管理办法》，强化路政管理和执法能力建设，加强路产路权

保护。县级政府要结合本地实际制定相关配套政策，切实做好农村公路保护路产、维护路权工作。完善路政管理体系，按照“权责清晰，精简高效”原则，发挥综合行政执法队伍作用，健全路政管理体系，建立县有综合执法员、乡有监管员、村有护路员的路产路权保护队伍，健全乡级政府与执法部门的协作机制。（责任单位：各县（市）区政府，市交通运输局）

#### （四）促进农村公路转型发展。

11. 坚持绿色发展，节约集约利用资源，严守生态保护红线，实现路与自然和谐共生。坚持经济实用、绿色环保、科技创新理念，大力实施预防性养护，积极推行路面再生利用，加强信息化建设，不断提高农村公路养护技术和管理水平。按照“公路基础好、路域环境美、服务效果优”的标准，全面开展“美丽农村路”创建工作，切实提升路域环境，将交通之美融入村容整体环境美。坚持融合发展，推进农村公路与乡村文化、特色产业、乡村旅游等多元融合。积极拓展农村公路服务功能，为农村公路持续发展注入新动力。坚持智慧发展，推动运用新技术、新手段赋能农村公路管理养护工作。加强5G、北斗、互联网、物联网、大数据、卫星遥感等新技术的应用，不断提升农村公路管理效能和养护水平。（责任单位：各县（市）区政府，市交通运输局、农业农村局、乡村振兴局、文化旅游广播电视局）

### 四、保障措施

#### （一）加强组织领导

各级政府要将深化农村公路管理养护体制改革作为推动我市“四好农村路”高质量发展、助力交通强国建设、服务农业农村

现代化的一项先行工程，因地制宜研究制定深化农村公路管理养护体制改革具体实施方案，精心组织实施。各级交通运输、财政等部门要加强改革政策引导，建立改革协作机制，明确责任，确保改革任务落到实处。

### （二）加快开展改革试点工作

县级政府要围绕路长制、创新养护生产模式、信息化管理、美丽农村路、资金保障、创新投融资机制、信用评价机制等主题，积极开展改革试点创建工作。按照“好中选好、优中选优”和“经验突出、可推广、可复制”的原则，遴选工作基础好、典型示范带动强、推广价值高的试点主题进行全市推广，逐步建立符合全市农村公路实际的管养模式。

### （三）强化监督考评

市政府将农村公路管理养护工作纳入政府绩效考核、乡村振兴考核等，建立健全激励约束机制，将考核结果与干部绩效、财政补助资金挂钩。定期开展督导评估，跟踪分析改革进展，评估改革推进效果，及时研究解决矛盾问题，适时调整政策措施，抓好改革落实，提升改革时效。

### （四）加强宣传和舆论引导

围绕改革工作开展形式多样的宣传活动，利用报刊、广播、电视、网络等媒体，大力宣传改革新进展、新成效，突出典型事例、经验和人物事迹宣传，为深化改革营造良好的社会舆论氛围。

# 政 务 通 报

第 9 期

## 谢卫东同志在市政府第十二届四次全体（扩大） 会议暨全面振兴新突破三年行动指挥部 第四次全体会议上的讲话

（2023 年 10 月 31 日，根据录音整理）

经市委同意，今天我们召开市政府第十二届四次全会暨三年行动指挥部第四次全体会议，主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神，贯彻落实国务院及省政府第二次全体会议精神，贯彻落实省三年行动领导小组和指挥部会议精神，按照市委工作总体要求，全面总结年初以来工作成效，分析面临的机遇和挑战，安排部署当前和今后一个时期重点工作，坚决确保全面振兴新突破三年行动首战告捷，为打好打赢新时代“辽沈战役”贡献朝阳力量。

刚才，颜武同志传达了郝鹏书记、李乐成省长在辽宁全面振兴新突破三年行动领导小组三季度调度会暨督导调研交流会上的讲话精神及省指挥部第四次会议精神；市发改委通报了全市前三季度经济运行情况，并提出下步重点工作建议；7个县（市）区、13个部门作了书面发言。希望大家深入体会，相互借鉴、取长补短、共同提高。下面，就做好四季度收官和明年工作谋划，我讲4方面意见：

### **一、肯定成绩，提振士气，进一步坚定三年行动首战必胜的信心和决心**

年初以来，在市委的坚强领导下，全市上下深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴系列重要讲话和指示批示精神，全面贯彻落实党中央及省委决策部署，奋力实施全面振兴新突破三年行动，经济社会发展取得明显成效。

（一）经济运行保持良好增势。我们顶住凌钢、鞍朝钢停产检修、主要工业产品价格低位徘徊等不利因素影响，强化运行调度，深挖增长潜力，全力服务保障，确保了经济运行稳中有进。1—9月份，重点经济指标持续向好，其中：地区生产总值增速与全省差值环比收窄0.3个百分点，总量居全省第7；固定资产投资增速高于全省2.3个百分点，总量全省第5；社会消费品零售总额增速高于全省1个百分点，全省第5；全体居民人均可支配收入增速高于全省0.2个百分点，全省第7；进出口总额增速高于全省19.2个百分点，全省第2。

（二）项目建设动能持续释放。坚定不移抓项目抓投资，先

后举行2次全市重大项目拉练现场会，市委、市政府主要领导先后7次参加重点项目开工仪式。1—9月份，全市开复工项目1130个，其中：亿元以上项目411个、10亿元以上39个。华润100万千瓦风电、十家河综合治理、华润雪花30万千升啤酒、浪马20万条工程胎、蜂盛新型储能等470个新项目开工建设；中电科53所特种材料、宏发9000万只肉鸡加工、川州500千伏输变电工程等160个项目建成投产；华能共享储能、晶澳新型新能源等362个项目实现签约。尤其是，我们立足“管当前、利长远”，梳理出37个重大项目，明确由7名市政府班子成员牵头包保，市县联动全力破解难题。其中：华祥新材料氧氯化锆、金风装备制造产业园等26个项目开工建设，龙王庙抽水蓄能、凌钢220万吨钢焦一体化等7个10亿元以上项目争取年内开工，为三年行动首战必胜积蓄了强大动能。此外，我们聚焦国省精神，积极跑部进省，向上争取工作取得突破性进展，截至9月份，到位资金341.5亿元，走在全省前列。

（三）产业升级步伐继续加快。农业生产提质增效，大田作物丰收已成定局，粮食产量有望突破60亿斤。建成设施农业1.83万亩、完成任务的91.5%，新建改造高标农田15.04万亩。畜牧业整体保持增长趋势，猪牛羊禽分别出栏450.7万头、51.0万头、286.8万只、1.38亿只，分别增长4.1%、11.2%、9.3%、15.4%。工业发展质效双升，实施结构调整“三篇大文章”项目485个，累计完成投资392.6亿元。“一县一业”规上企业78户，实现产值113.4亿元，同比增长32.1%。凌钢、朝钢等68户企业完成数

字化赋能升级，凌钢再获省长质量奖金奖。16户企业获批专精特新中小企业。净增“小升规”企业9户，规上企业达到425户。服务业释放新活力，发放消费券900万元，举办“房交会”“车展会”等促销活动110余场，拉动消费15亿元。特别是成功举办“北票天鹅节”“凌源百合节”“龙城化石节”“建平杂粮节”和朝阳首届马拉松、全省龙舟比赛等一系列活动，“一县一节”出圈出彩。中秋国庆期间，全市接待游客198万人次，旅游收入11.4亿元，比2019年分别增长39%和43%，拉动作用明显。

（四）改革创新动力不断增强。营商环境持续优化，全市市场主体达到31.3万户，同比增长5.35%，其中企业主体净增4948户。投资1000万元升级改造12345平台，群众诉求办结率93.8%。10月24日，在由中山大学、清华大学和新华社共同发布的2023年全国政务热线服务质量评估报告中，我市政务热线荣获二型城市第一名。国企改革纵深推进，鞍凌重组顺利完成股权交割，并达成100亿元一揽子项目合作意向。推动44家市属国企整合为6家企业集团，14家国企营业总收入162.7亿元，总量全省第2。支持民营经济发展，深入贯彻落实党中央、国务院出台的促进民营经济发展壮大31条具体意见，先后召开全市工商联企业家座谈会、民营企业茶叙会和青年企业家座谈会，特别是针对企业最需要的资金问题，举办银企对接活动5次，新增贷款投放139.9亿元，累计减税降费10.38亿元，帮助企业轻装上阵。大力推动企业上市，微电子在深交所主板IPO获受理，金达钛业节能审查已获省发改委批准。大力推动科技创新，新增注册科技

型中小企业 174 家，组建实质性产学研联盟 35 家，实施“揭榜挂帅”项目 32 项，“带土移植”项目 14 项，转化落地科技成果 128 项。

（五）民生保障水平有效提升。继续强化“政府过紧日子、老百姓过好日子”的思想，一般公共预算支出用于民生领域占比 76.8%。坚持就业优先战略，城镇新增就业 13325 人。持续巩固脱贫攻坚成果，对 105 户、302 人监测群体实施精准帮扶，确保了不发生规模性返贫。以文明城市创建为引领，继续推进城市改造提升和精细化管理，“两路一桥”竣工通车，棚户区改造开工 1228 套，老旧小区改造开工 50 个，中心城区凤凰山和高铁站“两个片区”提升改造行动前期工作正在铺开。生态环境持续改善，深入开展国家自然资源督察整改，已整改问题 460 个、整改率 90%。扎实开展打击非法采矿专项行动，坚持“行刑纪衔接”，共立案查处非法采矿案件 91 件，结案 59 件，实施矿山复绿 13850 亩，治理生产矿山 2170 亩。大力发展教育事业，朝阳师专升本工作全力推进，对照现行标准已全面达标并完成迎接国评验收各项准备。

（六）社会安全形势保持稳定。安全生产形势稳定，持续开展安全隐患排查专项行动，事故起数、死亡人数实现“双下降”。金融风险有效防范，朝阳银行如期完成打样行任务，农信机构第一批改革机构已完成吸收组建省级农商行任务、第二批机构改革正按照省定方案推进落实。信访维稳形势向好，领导带头包案，1187 件“万件化访”化解率达到 94.25%，越级访、进京访数量



明显下降，全面完成中贸府邸“保交楼”任务。社会治安明显好转，深入推广“浦江经验”，选配1377名警务助理，实现“一村一警务助理”全覆盖，基层社会治理能力水平显著增强。

同志们，积能蓄力，才能爬坡过坎；乘势扬帆，方能破浪前行。前三季度经济运行的“成绩单”，显示了全市经济发展总体向好的态势更趋明显，经济的韧性、底气与后劲进一步彰显。只要我们能够坚持“稳”字当头，全力做好自己的事，持续巩固扩大当前的良好发展态势，我们就完全能够继续推进朝阳经济社会发展，从“向好”走向“更好”、从“高速度”走向“高质量”！

## 二、看清大势，把握机遇，坚决扛起三年行动首战告捷的重大责任

察势者智，驭势者赢。形势越复杂，越要坚持用全面、辩证、长远的眼光看待发展，既看增速、也看结构，既看当前、也看长远。透过短期之“形”，把握长期之“势”。就当前的朝阳来讲，振兴发展正迎来重大契机，可谓天时地利人和俱在、政策机遇优势齐备，正在进入经济运行更稳、发展质量更高、增长前景更可期的全新阶段。

（一）从总书记的重要讲话看朝阳，我们的发展思路完全正确，振兴发展面临前所未有的重大机遇。9月7日，习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上发表重要讲话，充分肯定东北振兴取得的历史性成就，重温东北地区的战略地位，分析面临的4个重大机遇，明确提出了落实“五项重要任务”的重要要求，为推动东北全面振兴把脉定向、擘画蓝图。更为重要的是，

10月27日习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见》。会议再次指出，推动东北振兴是党中央作出的重大战略决策。东北地区在国家发展大局中具有重要战略地位。今年是东北振兴战略实施20周年，新时代新征程推动东北全面振兴，面临新的重大机遇，制定出台一揽子支持政策，对于进一步坚定信心，充分发挥东北比较优势，推动东北走出一条高质量发展、可持续振兴的新路，具有重要意义。《意见》“五大看点”尤为引人注目，更是我们的重大机遇：一是加强基础设施建设，包括交通、能源、水利、城市基础设施4大方面；二是优化产业结构，包括深化供给侧结构性改革、加强科技创新、发展现代服务业、加强农业现代化建设4大方面；三是深化改革开放，包括深化国有企业改革、推进民营经济发展、扩大对外开放、创新政策体系4大方面；四是促进区域协调发展，包括加强东北三省一区协同发展、推进城乡一体化发展、加强生态环境保护、促进区域间人才流动4大方面；五是保障民生福祉，包括加大财政投入、提高社会保障水平、加强就业创业服务、保障住房需求4大方面。各地、各部门要吃透精神，先谋一步，牢牢把握工作主动权，打好发展主动仗。

我们必须看到，总书记肯定东北振兴的成效，包含着朝阳振兴发展的实践成果；总书记分析的东北振兴主要问题，也是朝阳振兴发展的瓶颈制约；总书记指出的“四方面新的重大机遇”，更是朝阳振兴发展的突破点所在；总书记部署的“五项重点任务

务”，就是朝阳振兴发展的实现路径。特别是总书记“9·7”重要讲话和《意见》中都明确提出，要加快构建“三大体系”，“加快传统制造业数字化、网络化、智能化改造”“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力”“加快发展风电、光电、核电等清洁能源”等要求，充分表明：市委市政府打造现代钢铁冶金、新能源、新材料、农产品深加工、文化旅游“五大百亿级基地”，培育壮大战略新兴“一县一业”、清洁能源“一县一特色”、农产品加工“一县一品”，实施结构调整“三篇大文章”的发展思路和方向，完全契合总书记重要讲话精神，完全符合省委、市委工作要求。只要我们立足优势、明辨大势、抢抓机遇，就一定能够在东北全面振兴中开创新局面、打赢主动仗、展示更大担当作为。

（二）从省委赋予的全新定位看朝阳，我们的工作得到充分肯定，走出了一条后发崛起的新路子。省第十三次党代会，赋予朝阳建设融入京津冀协同发展战略先导区的全新历史定位、发展定位。这一定位既是省委聚焦“一圈一带两区”区域发展的战略谋划，更是省委对朝阳“十三五”特别是后三年以来工作成效的充分肯定、是对全市上下坚定不移推动高质量发展迈出新步伐的充分肯定。这一时期，我市高质量发展不仅形成了强劲态势，而且办成了一系列影响深远的大事、解决了一系列事关全局的难题。这些成绩是在市委领导下，全市政府系统和全市人民共同拼搏、共同奋斗的结果，需要我们倍加珍惜。

(三) 从全面振兴新突破三年行动看朝阳，我们高质量发展、可持续振兴的前景光明。一个时期以来，省委作出了“全力实施全面振兴新突破三年行动，大干三年、奋斗三年，打一场新时代的‘辽沈战役’”的重要决策。朝阳按照省委三年行动部署要求，明确了8个新突破目标、10项重点举措和60项重点任务，实施朝阳全面振兴新突破三年行动。这也是朝阳当前和今后一个时期最重要、最紧迫、最核心的政治任务、发展任务。更为可喜的是，经过多年的实践和努力，朝阳政通人和，上下一心、干事创业、拼抢争实的发展氛围更加浓厚，外界对朝阳发展的预期持续攀升，朝阳已经成为备受关注的焦点、投资创业的热点。这些都是我们实现首战告捷的信心之源、动力所在！与此同时，我们也要看到，朝阳当前面临的压力和挑战有增无减。

一是经济增长基础不稳固趋势有增无减。部分经济指标与年初确定目标序时进度差距较大，完成全年任务，压力和挑战并存。

——从7项主要指标研判情况看：社零额、进出口总额和一般预算收入3项指标有望完成；固投、居民人均可支配收入2项指标有一定困难；地区生产总值、规上工业增加值2项指标完成难度较大。

——从“8个突破”任务预计完成情况看：有4项任务预计可以完成，即500万元以上开复工项目预计达到1210个、动态谋划储备项目预计达到1704个、招商引资到位资金预计达到378.5亿元、向上争取到位资金预计达到360亿元以上。有4项任务完

成难度较大，即地区生产总值预计完成 1030 亿元，距目标相差 50 亿元；固定资产投资预计完成 485 亿元，距目标相差 15 亿元；工业总产值预计完成 970 亿元，距目标相差 30 亿元；市场主体总量预计达到 31.4 万户，距目标相差 0.8 万户。

二是需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”有增无减。三季度全国 CPI 增长 0.4%、处于近三年的相对低位，PPI 下降 2.5%、连续 12 个月处于负向区间，经济强势复苏仍需时日。特别是全市重点领域投资持续低迷，房地产开发投资下降 14.4%、民间投资下降 18.8%。金融机构本外币贷款余额仅增长 1.7%，低于全省 1.2 个百分点，列第 12 位。

三是结构调整的压力有增无减。老企业“一业独大”局面仍未根本改变，“两钢”等重点工业企业停产检修，经济运行即承受巨大压力，新的替代产业尚未见利见效。新项目储备不足问题依然突出。前三季度，全市建设项目同比下降 2.5%、全省第 13 位，其中亿元以上项目下降 0.3%，全省第 11 位，项目储备不足、大项目少的问题愈发凸显。

四是标兵渐远、追兵渐近的压力有增无减。三季度，朝阳 GDP 总量虽然排在全省第 7 位，距排在第 6 位的锦州相差近 200 亿，比排在第 8 位的本溪、第 9 位的抚顺仅多出 23 亿和 40 亿，“进一步”难上加难，“退一步”咫尺之间。特别要看到的是，前年我们的固投总量列全省第 3 位，去年第 4 位，今年前 9 个月又滑至第 5 位。

五是干部作风转变的压力有增无减。有的干部思想解放还不

到位，对国省精神学得不深、吃得不透，传统观念、惯性思维掣肘依然十分严重；有的干部缺乏血性，斗争精神不足，爱惜羽毛，不敢担当，尤其在推动重要任务、重点项目、重大问题时存在畏难情绪；有的干部缺乏进取精神，当一天和尚撞一天钟，推一推动一动，不推不动；有的干部主次不清、轻重不分，眉毛胡子一把抓，看似忙忙碌碌，实则碌碌无为。

这些发展诸多问题是现实存在的，也是需要我们高度重视、加快破解的。只要我们正视压力，直面挑战，承压奋进，砥砺前行，就一定能够战胜前进道路上的一切艰难险阻，在高质量发展、可持续振兴的道路上行稳致远。

### **三、咬定目标，突出重点，坚决确保三年行动首战告捷**

三年看首年，首年看收官。当前，距年末仅剩2个月，完成全年任务，实现高质量收官、首战告捷，时间紧迫、时不我待。要咬紧牙关，盯住任务，突出抓好6件事：

（一）咬住目标，坚决完成年度指标任务。指标是经济发展的“晴雨表”，三年行动成效如何，归根到底要靠指标来衡量。在全省决战四季度、冲刺首战年动员部署会议上，郝鹏书记、乐成省长都反复强调，今年全省经济增长要赶上全国水平。这既是全省的目标，也是朝阳的目标；既是经济工作，也是政治任务。朝阳作为全省经济发展的新“增长极”，必须扛起应尽责任，付出最大努力，争取最好结果，确保完成年初确定的目标任务，努力实现“八个突破”。这里强调，各县区、各部门要牢固树立正确的政绩观，坚持实事求是、真抓实干，坚决杜绝数据造假、弄

虚作假问题发生。

一要全力以赴抓好农业生产。粮食安全是总书记赋予东北、辽宁的首要担当。要确保粮食颗粒归仓、产量突破 60 亿斤。要加快推进 20 万亩高标农田新建改造任务，为粮食稳产保供持续稳定贡献朝阳力量。要全面完成 2 万亩设施农业建设任务，并全力谋划明年 2 万亩任务。要大力推进宏发食品、柏慧燕都、海丰食品等农产品深加工项目，打造百亿级产业集群。

二要全力以赴抓好工业运行。稳经济，首先是稳工业；强经济，关键是强工业。当前看，工业是重中之重、难中之难。全市规上工业增加值指标增速受一些客观因素影响，三季度分别低于全省、全国 1.6 和 1.1 个百分点，但这个差距并非遥不可及，只要我们按照既定举措持续努力，在年底追赶国省依然大有希望。请颜武、永东同志牵头，针对各县区工业经济运行情况，三天一调度，一周一通报，不断锻长板、补短板，必保全市工业总产值突破 1000 亿元。要紧紧盯住规上工业企业运行，特别是盯住 24 户省重点监测企业，把服务保障“两钢”“两金”“两马”“两电”摆上突出重要位置，专班跟进、精准对接、全面保障，促进企业加大排产、稳产增产。要紧盯运行困难企业尤其是“零产值”“负产值”规上企业，“一企一策”帮助企业解决生产运行困难问题，助力企业尽快走出困境。

三要全力以赴提振消费市场。消费是经济循环的重要一环，从国家统计局发布的数据看，前三季度，最终消费支出拉动 GDP 增长 4.4 个百分点，对经济增长贡献率高达 83.2%，消费的重要

性可见一斑。就朝阳而言，稳消费的重点是稳定住房和汽车等大宗商品消费。刚刚结束的秋季房交会，总计成交房屋2043套，成交面积19.2万平方米，成交额7.7亿元，加上春夏两次房交会，全年成交额突破了15亿元，成绩可圈可点。要深入做好“农文旅体”融合文章，趁热打铁，乘势而上，立足文旅资源，开发文旅市场，持续打造朝阳“文旅品牌”。要继续紧盯“双十一”“双十二”、元旦、春节等时间节点、消费时点，全力打造消费新场景、新模式、新体验，以服务业质效双升，拉动消费有力增长。

在这里，我重点还要强调一项重要工作，就是要全力以赴做好“五经普”工作。“五经普”是一项“前修五年、后管五年”的重要经济工作。前一阶段，各县区和有关部门全面动员，基层社区、村和“两员”协同发力，截至目前，全市上报市场主体39.15万户，其中：单位上报5.64万户，上报率84.6%，全省第1；个体户上报33.5万户，上报率133.9%，全省第4。下一步，继续坚持问题导向，继续加大力度开展清查查疑补漏工作。一是个体户总量再提升，按要求11月10日前，完成底册外个体户查找补漏工作。二是大规模个体户再核查，继续加大力度核实从业人员3人以上和预计营业收入200万以上的个体户，确保应统尽统。三是部门新注册单位和个体户及时纳入。11月10日前，继续查找并确保10月和11月新注册的单位 and 个体户纳入清查单位库。四是提前谋划好普查登记培训工作，确保圆满完成普查登记。



(二) 锚定重点，持续抓好项目投资工作。项目建设是政府工作的主责主业，只有项目建设的接二连三，才有经济社会的持续发展。当前，我们要牢牢扭住“固投增长10%、固投总量突破500亿、开复工和储备项目双1200”的既定目标不动摇，全力以赴推进项目谋划建设和投资工作，变“冬闲”为“冬忙”。

——要盯住新项目抓开工。要抢抓项目开工最后“窗口期”，全力推动104个四季度新开工项目如期开工，特别是朝阳龙王庙抽水蓄能电站、凌钢钢焦一体化、华能飞轮储能电站、中电集中共享储能电站、能建数科300兆瓦压缩空气储能、中能建膨润土综合利用、晶澳新能源产业基地等重大项目必保4季度开工，有条件的项目要同步做好冬季持续施工的各项准备工作。

——要盯住在建项目抓投资。从发改委调度情况看，全年预计完成投资484.5亿元，增长7.1%左右，这与年度目标还存在明显差距，其中除建平、龙城预计增速超过15%外，其他县区均不及预期，特别是北票预计仅增长0.2%。要紧盯拉动力明显的411个亿元以上项目，尤其是37个政府领导包保项目和已开复工的10个省重大工程项目、18个央地合作项目、28个清洁能源项目，督促企业按计划加快投资进度，决不能调减投资计划。此外，要紧紧盯住4季度新开工项目，一定要真开工、真投资，市发改委和政府督查室要清单化跟进，确保承诺投资真金白银落实落地。

——要盯住储备项目抓招商。决战四季度、决胜首战年动员部署会议后，全市储备项目短短20天时间增加1000多个，我不

去纠结为什么突然之间多了这些项目，但希望大家能够实事求是，希望这些项目都是真实、可实施的，更要要求大家抓住今冬明春时机，领导带头“走出去”抓招商、抓项目，大力办好欧洲招商、京津冀专题招商、大连农展会等活动，再签约落地一批高质量项目，加强项目储备，真正让我们未来两年“有米下锅”。

（三）激发活力，继续深化改革创新。全力营造“国企敢干，民企敢闯、外企敢投”的浓厚氛围。

——要深化国资国企改革。要发挥国资国企战略支撑和平台作用，全力做好鞍凌重组“后半篇文章”，大力推动100亿投资项目陆续落地。要积极推进城发、能源、投资、环境、农垦、文旅等6大市属国企集团改革重组，降本增效，为推动振兴突破贡献国企力量。这里请功成同志牵头，市国资委负责，尽快研究制定具体方案。

——要支持民营经济发展。始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，贯彻落实《关于支持民营经济发展壮大的意见》，切实为民营企业发展解决问题，全力打造可预期的一流法治环境、信用环境。要积极做好企业上市服务，确保微电子如期成功上市，金达钛业、浪马轮胎尽快具备上市条件。

——要持续优化营商环境。以省委营商环境专项巡视反馈问题整改为契机，继续抓好营商环境建设提升6方面、149条举措，深化“万件清理”行动，尤其要大力推进诚信政府、法治政府、服务型政府建设，在年终岁尾，切实解决一批拖欠企业账款等问题，打造营商环境“升级版”。

——要继续强化科技创新。科技是第一生产力。激发企业创新主体作用，用好产学研联盟和孵化、中试基地，必保新增实质性产学研联盟35个以上，实施“揭榜挂帅”项目40项、“带土移植”项目20项。全面完成100户工业企业数字化转型，推动传统企业数字赋能、创新发展。

（四）用心用情，持续改善和保障民生。保障和改善民生是政府一切工作的出发点和落脚点。一要保就业。要多措并举，全力确保高校毕业生、农民工、退伍军人等重点群体就业形势总体稳定。当前，时近年关，要千方百计解决好拖欠农民工工资问题，决不能辛苦一年拿不到钱。二要保供暖。要保障供暖质量，确保供暖安全，畅通问题反馈渠道，确保广大市民群众温暖过冬。这里强调，请文俊同志牵头，市住建局、供暖集团负责，逐一梳理“冬病夏治”遗留问题，尽快加以解决。三要保交楼。要全力推进各县区自查的9个“保交楼”项目，“一事一策”“一楼一策”，扛起政府属地责任，维护购房者切身利益。四要保困难群体生活。加大对“一困一残”“一老一小”等群体的救助保障力度，落实各项补助补贴，做好生活必需品保供稳价，让他们感受到政府就在身边。这里再强调2件事：一是，师专升本是今年最大的民心工程，市民高度关注，百姓充满期待，我们要进一步做实做好各项准备工作，不断完善软硬件条件，确保顺利通过国评验收。二是，坚决守住不发生规模性返贫的底线。目前，巩固脱贫成果后评估工作已经开始，各地、各部门要以最大决心、最高要求、最实举措，紧紧盯住脱贫人口收入和衔接资金支出两

大影响考核排名的核心指标，在10月下旬到12月下旬抓好第二轮防返贫排查工作，确保脱贫人口收入应统尽统，切实实现“两高于”“两缩小”目标，同时要加快衔接资金支出进度，确保交出一份满意答卷。

**（五）底线思维，确保社会大局安全稳定。要更好统筹发展和安全，全力维护好来之不易的发展环境**

——要紧盯安全生产不放松。牢牢盯住企业安全、交通安全、城镇燃气、建筑工地、供暖供热、森林草原防灭火、人员密集场所等重点领域、重点部位和关键环节，深入推进重大事故隐患专项排查整治行动，持续抓好打击非法采矿专项行动，强力打非治违，坚持常抓不懈，坚决防范遏制重特大事故发生。这里强调，请颜武同志牵头，市安委会负责，以本轮国务院安委会对我省安全生产工作进行考核巡查为契机，在全市各县区、各行业开展新一轮安全隐患排查整改专项行动，确保全市安全生产形势持续向好。

——要紧盯社会治安不放松。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，加大矛盾纠纷排查化解力度，特别是发挥公安机关在维护社会治安中的重要作用，提高见警率、见灯率，不断增强人民群众安全感、满意度。

——要紧盯信访维稳不放松。以“事要解决”为出发点和落脚点，深入开展“万件化访”行动。领导干部要带头包案接访，全力化解一批群众反映强烈的突出问题和陈年旧案。要聚焦重要时点，看住人、解决事，坚决确保不发生有影响的信访事件。

——要紧盯舆情管控不放松。强化研判预警，做好正面引导、负面管控，严防跟风报道、恶意炒作，防止突发事态持续恶化、衍生全新问题，决不能因为一两个负面舆情，让全市上下的努力付之东流。

——要紧盯风险防控不放松。一要全力推进金融改革化险工作。持续做好朝阳银行和农信机构改革化险，持续化存量、遏增量，坚决防范风险外溢蔓延。二要全力化解地方债务风险。树牢“发展是政绩、化债也是政绩”理念，拿出可行的办法，坚决完成节点化债任务。三要全力遏制政府财政风险。落实政府“过紧日子”的要求，坚决兜牢兜实基层“三保”底线。

（六）未雨绸缪，提前抓好明年工作谋划。明年是三年行动承上启下之年，也是攻坚之年、见效之年，谋划好、实施好明年工作至关重要。近期，省市委将召开全会，研究出台贯彻落实习近平总书记“9.7”重要讲话精神的实施意见，我们要深入学习，吃透精神，紧扣意见，抓好明年工作谋划。

——要谋划好经济指标。对标对表“十四五”规划特别是三年行动指标体系，在全面盘点今年工作的基础上，科学分析、整体推算、超前谋划，确定好明年指标体系。总的要求就是，各项指标要必保不低于今年，确保全面高于全省平均水平，力争多项指标赶超全国。

——要谋划好项目建设。吃透国省精神，密切结合总书记提出的“四方面新的重大机遇”和“五项重点任务”，密切跟进党中央、国务院《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破

若干政策措施的意见》中关于支持新时代东北全面振兴一揽子政策措施，密切跟进省 20 条及相关政策措施，结合钢铁冶金、新能源、新材料、农产品深加工和文化旅游等重点领域，结合市委、市政府与国家部委和省直部门对接取得的一系列重要成果，加大谋划储备力度，扎实做好项目前期工作，积极“跑部进省”，主动抢、积极争、竭力引，争取更多项目资金落户朝阳。特别强调，各县区要抓紧列出明年一季度开工和半年达产项目清单，逐个落实项目前期手续，确保“一切要素保障跑在开工前”，一旦春暖花开，马上开工建设。

——要谋划好重点工作。要围绕改革、发展、稳定核心任务，围绕三年行动各项目标任务，立足朝阳发展实际，对改革创新、乡村振兴、文明创建、生态环境、民生改善、农村人居环境整治和机构改革等各项工作进行深入研究，做到有目标、有规划、有路径、有举措、有考核。

#### **四、转变作风，真抓实干，为三年行动首战告捷提供坚强保障**

作风就是形象，作风就是力量。当前，距离年底“交卷”正好 2 个月时间，形势逼人、责任逼人、时间不等人。全市政府系统一定要以第二批主题教育为契机，咬定目标不放松，转变作风不松懈，“干”字当头、“实”字为要，必保全年圆满收官，奋力实现三年行动首战告捷。

（一）要扎实推动主题教育走深走实。带头从坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，深刻领会开展主题教育的重大意义，以高度政治自觉和强烈政治担当，牢牢把握

主题教育的目标任务，不折不扣完成“规定动作”，坚持理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制一体推进，以高质量发展成效检验主题教育质效，为实现朝阳全面振兴新突破提供坚强政治保障。

（二）要坚定彰显敢打必胜的血性担当。单义书记在工作部署会上明确指出，没有“血性”当什么领导干部！作为扛指标、担责任、干具体的政府部门，要反躬自省：我们的“血性”还有没有？担当还够不够？任务到底能不能完成？要敢于斗争、善于斗争，主动走进矛盾、破解难题。要以共产党人价值观为出发点，做衡量、做判断，该做的事顶着压力也要干，该负的责冒着风险也要担，亮出血性、拿出真章，一级抓一级、层层抓落实，不见进展不松劲、不出成果不放手、不达目的不罢休，对得起组织的信任、对得起自己的位置、对得起全市人民。

（三）要充分体现领导带头的主动作为。“老大难，老大难，老大出面就不难”。要杜绝“坐等靠要”想法、拿出“雷厉风行”的行动。各位副市长要紧盯自身分管领域，对涉及GDP、固投、一般预算收入等重点指标核算的重点事项，对各自包保的37个重点项目、30项专班工作，对标对表，亲自梳理，反复调度，确保严格按照省定标准和节点要求完成。各地、各部门“一把手”要当好“施工队长”“调度专员”，将本地本单位指标逐项打开、逐一研究、逐个拿出切实可行的办法，盯进度、解难题、抓成效。

（四）要坚决树起以结果论英雄的鲜明导向。郝鹏书记反复

强调，三年行动是检验干部的“试金石”。要坚决摒弃因循守旧、按部就班甚至推诿拖拉、等待观望等不良习气，紧盯三年行动的“硬指标”，尤其是经济运行、企业生产、招商引资、民生实事、促进消费等重点工作，早上手、快推进、争主动、求实效，全力抓项目落地、跑争取支持、拼任务完成，把耽误的时间抢回来、把损失的进度赶上来，把某些地区“负增长”“拖后腿”的问题扭转过来。

（五）要全面提升“明天再早也是晚”的效率意识。时间有成本，预期有价值。从预期来看，完成既定任务，我们的压力仍然巨大。要认清差距、看到不足，充分发扬“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的精神，拿出“一天当作两天用，三步并作两步走”的劲头，对看准的事情、议定的事项、确定的工作，不等不靠、不推不拖，宁早勿晚、宁快勿慢，把所有的潜力都挖出来，把所有的劲儿都使出来，雷厉风行，谋定快动，清单化、项目化、工程化推进工作，以最快速度取得最大战果。

（六）要永葆清正廉洁的政治本色。权力的本质是责任，权力越大责任越重，越要严守廉洁底线。要深刻汲取发生在我们身边的腐败教训，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，紧盯关键领域、关键环节、关键群体，切实抓好政府系统党风廉政建设各项工作。要厉行节约过“紧日子”，严控“三公”经费和一般性支出，盘活更多存量资金、闲置资产惠企利民。要像珍惜生命一样珍惜自己的政治节操，注重提升党性修养，既要清正廉洁，又要担当作为，为朝阳全面振兴新突破贡献更大力量。



同志们，夺取全面振兴新突破三年行动首战告捷意义重大、责任重大。让我们在市委的坚强领导下，咬定目标不放松，敢闯敢干加实干，全力冲刺四季度，奋力打好收官战，坚决确保三年行动首战告捷，向省市委和全市人民交上一份满意答卷！

朝阳市人民政府办公室

# 《朝阳市人民政府公报》简介

《朝阳市人民政府公报》（简称《政府公报》）是由朝阳市人民政府办公室编辑出版的政务性期刊，是全市行政规章和规范性文件的权威发布平台。

《政府公报》坚持“传达政令、宣传政策、指导工作、服务社会”的办刊宗旨，每月一期，统一刊登本级政府规章、规范性文件以及所属部门的规范性文件，党委、政府联合印发的公开发布的文件，重要政务通报及发文机关配套解读材料等。

《政府公报》以赠阅为主要发行方式，赠阅范围覆盖市、县两级档案馆、公共图书馆、政务服务大厅等政府信息公开查阅场所和公共服务场所，法院、检察院等司法机关，以及乡镇政府、街道办事处、社区等。

《政府公报》电子版可通过朝阳市人民政府门户网站（<http://www.chaoyang.gov.cn/>）“政务公开”专栏查询。

